

Gemeente Veldhoven

Projectbesluit 'Habraken 1212'

Gemeente Veldhoven

Projectbesluit 'Habraken 1212'

A. toelichting

A. TOELICHTING

Inhoud

| | |
|---------------------------------------|---|
| 1. Inleiding | 2 |
| 2. Ruimtelijke en functionele analyse | 2 |
| 3. Beleidskader | 3 |
| 4. Relevante beleidsterreinen | 3 |
| 5. Juridisch kader | 4 |
| 6. Uitvoerbaarheid | 5 |
| 7. Vooroverleg | 5 |
| 8. Conclusie | 5 |

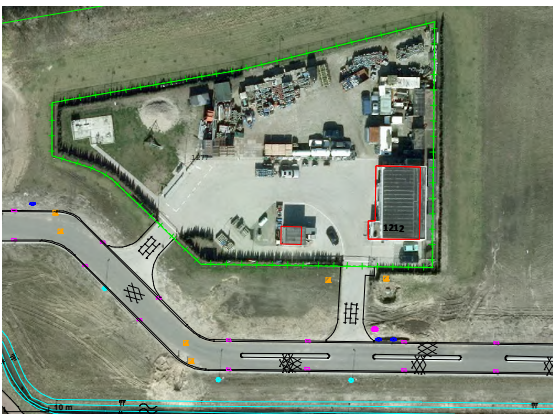
1. Inleiding

Project: Bedrijf PeJo de Graauw
Projectlocatie: Habraken 1212
Kadastraal bekend gemeente Veldhoven, sectie H nummer 1277
Procedure: Projectbesluit ex artikel 3.10 Wro

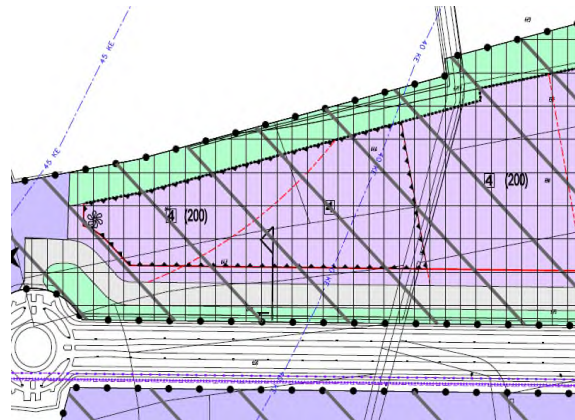
Het bestemmingsplan Habraken is op 14 februari 2006 vastgesteld door de gemeenteraad van Veldhoven. In dit bestemmingsplan is in artikel 3.2 onder b van de regels bepaald dat bedrijven welke vallen onder artikel 2.4 van Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer alsmede risicovolle inrichtingen niet zijn toegestaan. Sinds maart 2007 is het bedrijf PeJo de Graauw gevestigd op het bedrijventerrein Habraken. Het bedrijf is een leverancier van propaan-, butaan en industriegassen voor particulieren en bedrijven. Op het moment van vestiging van het bedrijf op het bedrijventerrein Habraken, voldeed dit bedrijf aan de regels van het bestemmingsplan Habraken. Ter plaatse is, ingevolge de bij het bestemmingsplan behorende verbeelding, detailhandel in vloeibare en gasvormige brandstoffen toegestaan. Tevens is ter plaatse een categorie 4-bedrijf toegestaan.

Inmiddels is de regelgeving met betrekking tot risicovolle bedrijven (zogenaamde BEVI-inrichtingen) aangepast. Per 1 januari 2008 is de Richtlijn externe veiligheid inrichtingen (REVI) gewijzigd, waardoor de inrichting als een BEVI bedrijf moet worden aangemerkt. Een dergelijke inrichting is niet toegestaan ingevolge de regels van het bestemmingsplan Habraken.

De aanleiding voor dit projectbesluit is het legaliseren van de BEVI-inrichting op het bedrijventerrein Habraken. Op die manier verkrijgt het bedrijf meer rechtszekerheid.



Luchtfoto projectgebied



Uitsnede bestemmingsplan projectgebied

2. Ruimtelijke en functionele analyse

De projectlocatie is gelegen aan de Oersebaan op het bedrijventerrein Habraken. Het bedrijf PeJo de Graauw heeft zich in maart 2007 op de projectlocatie gevestigd. In de directe omgeving van de projectlocatie bevindt zich momenteel een aantal andere bedrijven en er liggen nog uit te geven bedrijfslocaties.

Het bedrijventerrein Habraken is gelegen in het noordwesten van de gemeente Veldhoven, ten noorden van de kern Oerle en ten zuiden van de Vliegbasis Eindhoven.

Dit projectbesluit heeft geen ruimtelijke gevolgen. Ook aan de functionele situatie verandert in de praktijk niets. Dit projectbesluit ziet enkel op het planologisch-juridisch regelen van de feitelijke functionele situatie.

De projectlocatie omvat naast een perceel van het bedrijf PeJo de Graauw een naastliggend perceel. De reden hiervoor is om het bedrijf nog toekomstige uitbreidingsmogelijkheden te laten. Dit ligt in lijn met het bestemmingsplan "Habraken", waarin ook uitbreidingsmogelijkheden voor het bedrijf zijn opengelaten.

3. Beleidskader

De relevante beleidskaders zijn besproken in de toelichting van het bestemmingsplan 'Habraken' en de herzieningen op dit bestemmingsplan. In dit geval is de gewijzigde regelgeving op het gebied van risicovolle inrichtingen van belang, omdat daarin de aanleiding van dit projectbesluit is gelegen.

In november 2008 is de Beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld. In deze beleidsvisie is de huidige situatie met betrekking tot externe veiligheid in Veldhoven geïnventariseerd (wet- en regelgeving, aanwezige risicobronnen en de interne en externe organisatie). Ook is er een verantwoordingskader groepsrisico opgenomen voor nieuwe ontwikkelingen nabij risicobronnen. Daarnaast zijn er bestuurlijke beslispunten opgenomen. Een van deze beslispunten is dat er onder bepaalde voorwaarden nieuwe risico-inrichtingen, die vallen onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) kunnen worden toegestaan op de industrieterreinen Habraken en De Run. Het bedrijf PeJo De Graauw is in de beleidsvisie externe veiligheid echter al vermeld als een reeds bestaande risico-inrichting op het bedrijventerrein Habraken. Op het moment van vaststellen van de beleidsvisie was dit bedrijf immers al een BEVI-bedrijf. In de beleidsvisie zijn voorts de specifieke voorwaarden voor de nieuwvestiging van een risicobedrijf op de voornoemde bedrijventerreinen niet verder uitgewerkt. In elk geval zal een nieuwvestiging van een risicobedrijf getoetst dienen te worden aan het gestelde in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI). Hierbij wordt onder meer getoetst of aan de eisen voor het plaatsgebonden (PR) en groepsrisico (GR) kan worden voldaan en wordt inzake het groepsrisico advies ingewonnen bij de Regionale Brandweer. Ook aan andere milieuregelgeving (bv. PGS-richtlijnen), waarin bv. afstandseisen naar objecten van derden zijn opgenomen, dient te worden getoetst.

4. Relevante beleidsterreinen

Voor de meeste beleidsterreinen (zoals in ieder geval: natuur en landschap, waterhuishouding, monumenten en archeologie, luchtkwaliteit, bodem, geluid, verkeer, stedenbouw, milieukwaliteitseisen) verandert er naar aanleiding van dit projectbesluit niets ten opzichte van het bestemmingsplan 'Habraken'. Voor die beleidsterreinen wordt om deze reden verwezen naar de toelichting bij het bestemmingsplan 'Habraken'. De gewijzigde regelgeving op het gebied van externe veiligheid vormt de aanleiding voor dit projectbesluit. Dit wordt hieronder toegelicht.

Externe veiligheid

Het bedrijf PeJo De Graauw betreft een inrichting voor onder meer het vullen van gasflessen met de brandbare gassen propaan of butaan, welke in maart 2007 in gebruik is genomen. Het propaan en butaan is aanwezig binnen de inrichting in twee ondergrondse tanks (8 en 31 m³) en via een gasvulinstallatie worden de gasflessen afgevuld met propaan of butaan, opgeslagen en afgevoerd. De gehele installatie is door gecertificeerde bedrijven conform de landelijke richtlijnen aangelegd, gekeurd en opgeleverd.

Bij de beoordeling van de milieuaanvraag in 2006/2007 zijn de aangevraagde activiteiten ook getoetst aan onder meer het BEVI. Hierbij is toen vastgesteld dat het bedrijf niet onder de werkingssfeer van het BEVI valt en derhalve formeel niet aangemerkt hoeft te worden als een risicobedrijf. Bij de voornoemde milieuaanvraag is overigens wel een risicoberekening (QRA) gevoegd, waarin de risico's voor de omgeving zijn bepaald vanwege het oprichten van deze inrichting. Uit de milieuaanvraag blijkt voorts dat de inrichting voor wat betreft de risico's naar de

omgeving ruimtelijk optimaal is ingepast en aan de te stellen milieuvorschriften zal voldoen.

Tevens is de vestiging van deze inrichting indertijd beoordeeld in het kader van de bereikbaarheid bij en bestrijdbaarheid van eventuele calamiteiten op het terrein van de inrichting. Deze beoordeling heeft onder meer geleid tot het plaatsen van enkele bluswaterputten buiten het terrein van de inrichting. Dit naast de al op het terrein aanwezige voorzieningen en het maken van een bereikbaarheidskaart voor de lokale brandweer.

In december 2007 is, gelet op artikel 2, eerste lid, onderdelen d en h, artikel 4, vijfde lid, artikel 5, derde lid, artikel 15, eerste lid, en artikel 18, tweede lid, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) de Richtlijn externe veiligheid inrichtingen (REVI) gewijzigd.

Op 1 januari 2008 is de gewijzigde REVI in werking getreden. In de gewijzigde REVI is artikel 1b toegevoegd, waarin onder c onder andere is bepaald dat inrichtingen waar meer dan 13 m³ propaan in een insluitsysteem aanwezig is, conform het gestelde in artikel 2, eerste lid, onderdeel d van het BEVI, vallen onder de werkingssfeer van het BEVI.

Aangezien bij het bedrijf PeJo De Graauw een ondergrondse propaantank aanwezig en vergund is met een grootte van 13 m³ dient dit bedrijf vanaf 1 januari 2008 als een BEVI-inrichting te worden aangemerkt.

5. Juridisch kader

Ingevolge artikel 3.10, eerste lid van de Wet ruimtelijke ordening kan de gemeenteraad ten behoeve van een project van gemeentebelang een projectbesluit nemen.

Delegatie

De raad van de gemeente Veldhoven heeft op 30 juni 2008 besloten de bevoegdheid voor artikel 3.10, eerste lid van de Wro te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders. Het besluit met kenmerk 08.090 is op 9 juni 2008 gepubliceerd in de Ahrenberger.

Geldend bestemmingsplan

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan 'Habraken'. Ingevolge dit bestemmingsplan is op de projectlocatie een categorie 4-bedrijf toegestaan dat zich bezighoudt met detailhandel in vloeibare en gasvormige brandstoffen. Een BEVI-inrichting is ter plaatse echter niet toegestaan. Ten tijde van vestiging van het bedrijf PeJo de Graauw was dit bedrijf ingevolge de toen geldende regelgeving geen BEVI-inrichting. Vanwege gewijzigde regelgeving is dit bedrijf echter per 1 januari 2008 wel een BEVI-inrichting. In principe is er sinds die datum dus sprake van een situatie die niet is toegestaan ingevolge het vigerende bestemmingsplan. Dit projectbesluit dient planologisch-juridisch te regelen dat ter plaatse een BEVI-inrichting is toegestaan.

De regels en de verbeelding van het geldende bestemmingsplan "Habraken" blijven onverkort van toepassing op het besluitvlak. Enkel is artikel 3.2 onder b van de regels van dat bestemmingsplan zodanig aangepast dat ter plaatse van het besluitvlak een risicovolle inrichting is toegestaan. Door de verbeelding van het besluitvlak is enkel aangegeven waar het aangepaste artikel 3.2 onder b van toepassing is. De overige bouw- en gebruiksregels uit het geldende bestemmingsplan blijven ter plaatse dus onverkort gelden. Voor alle duidelijkheid: dit betekent onder andere dat ter plaatse een bedrijf behorende tot de milieucategorie 4 blijft toegestaan, detailhandel in vloeibare en gasvormige brandstoffen blijft toegestaan en dat ter plaatse geen tankstation is toegestaan (nu hiervoor geen aanduiding is opgenomen op de verbeelding).

Projectbesluit

De gemeente is vrij in haar keuze voor een bepaald instrument binnen de ruimtelijke ordening. De motivatie voor de keuze van een projectbesluit ligt met name in de tijdswinst ten opzichte van de procedure van een bestemmingsplan. Om de rechtszekerheid van het bedrijf te vergroten, is ervoor gekozen om vooruitlopend op de herziening van het bestemmingsplan, dit projectbesluit te nemen.

6. Uitvoerbaarheid

Financieel-economische haalbaarheid

Planschadeverzoeken zijn onwaarschijnlijk, aangezien het om het planologisch-juridisch vastleggen van een reeds bestaande situatie gaat. Er is sprake van een financieel-economisch uitvoerbaar projectbesluit.

7. Vooroverleg

Binnen de gemeentelijke organisatie heeft afstemming plaatsgevonden met betrekking tot het nemen van en de inhoud van het projectbesluit.

In het projectbesluit zijn noch provinciale of rijksbelangen, noch belangen van andere gemeenten dan wel waterschappen, in het geding. Er is slechts sprake van het juridisch-planologisch regelen van een bestaande situatie. Om die reden heeft geen overleg plaatsgevonden als bedoeld in artikel 5.1.1 eerste lid van het Besluit ruimtelijke ordening.

Gezien het feit dat er in de feitelijke situatie niets verandert, zijn burgers en maatschappelijke organisaties niet betrokken bij de voorbereiding van het onderhavige projectbesluit.

8. Conclusie

De aanleiding tot het planologisch-juridisch mogelijk willen maken van een BEVI-inrichting op het bedrijventerrein Habraken is gelegen in de omstandigheid dat er reeds sinds 1 januari 2008, als gevolg van gewijzigde regelgeving, een BEVI-inrichting ter plaatse aanwezig is. Een planologisch-juridische regeling hiertoe stuit niet op ruimtelijke bezwaren.